

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'

TRIENNIO 2016-2018

A. Dal 1990, con l'emanazione della legge 241, recante Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi, la Pubblica Amministrazione Italiana ha iniziato un processo di riforma delle sue strutture organizzative per essere più vicina ai cittadini amministrati, per rendere ad essi servizi sempre più efficienti, efficaci ed economici, dando inoltre la possibilità agli stessi cittadini di partecipare alla formazione di taluni atti amministrativi di loro interesse. L'Amministrazione Pubblica, rispetto al passato, per la prima volta si è aperta ai cittadini, che con tale legge hanno avuto la possibilità di accedere con una certa facilità agli atti amministrativi, potendo così controllare direttamente le azioni della P.A..

Veniva così codificato esplicitamente, per la prima volta, il così detto principio di trasparenza dell'azione amministrativa, cioè la possibilità di accedere agli atti della P.A. e conoscere le azioni della stessa.

Per una società, basata sulla democrazia, tale principio rappresenta uno dei suoi valori fondanti.

Il processo di riforma ed innovazione della Pubblica Amministrazione, a cui la legge 241/90 ha impresso una forte accelerazione, in questo ultimo ventennio si è ulteriormente arricchito e consolidato, investendone tutti i rami. La Regione Sicilia cui la regolamentazione è demandata per la specialità dello

In ultimo, l'articolo 11 del decreto legislativo n.150 del 2009, ha stabilito che tutte le pubbliche

amministrazioni di devono dotarsi del " Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità", contenenti le indicazioni e le azioni per l'effettiva attuazione del principio di trasparenza nei loro ordinamenti.

B. Principali norme.

Accanto al diritto di ogni cittadino di accedere a tutti i documenti amministrativi, così come previsto dalla legge 241/1990, e al dovere posto dalla legge 69/2009 in capo alle pubbliche amministrazioni di rendere conoscibili alla collettività alcune tipologie di atti e informazioni, attraverso supporti informatici, il Decreto legislativo 150/2009 pone ulteriori obblighi in capo alle pubbliche amministrazioni, fra cui, in particolare, quello di predisporre il "Programma triennale della trasparenza e l'integrità", come sopra detto .

Le principali fonti normative per la stesura del programma sono:

- Il Decreto Legislativo 150 del 2009, che da una precisa definizione della trasparenza, da intendersi in senso sostanziale come "accessibilità totale", anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e

valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità;

- la Legge n.33/2013 recante disposizioni in materia di “ Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- La trasparenza costituisce livello essenziale delle prestazioni erogata dall'Amministrazione pubbliche ai sensi dell'Art. 117, secondo comma, lett. M della Costituzione.
- le Linee Guida per i siti Web della P.A. (29 luglio 2011), previste dalla Direttiva del 26.11.2009, n° 8, del Ministero per la Pubblica amministrazione e l'innovazione: tali linee Guida prevedono che i siti web delle pubbliche Amministrazioni debbano rispettare il principio della trasparenza , tramite "accessibilità totale" da parte del cittadino alle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione dell'Ente pubblico, definendo, per altro, i contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.

Le Delibere n° 105/2010 , n. 2/2012 della CIVIT e n. 50/2013 adesso ANAC, recante "Linee guida per la predisposizione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità", predisposte dalla Commissione per la Valutazione Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche, nel contesto delle finalità istituzionali di promuovere la diffusione nelle pubbliche amministrazioni della legalità e della trasparenza. Tali linee indicano il contenuto minimo e le caratteristiche essenziali del Programma triennale per la trasparenza e l' integrità, a partire dalla indicazione dei dati che devono essere pubblicati sul sito istituzionale delle Amministrazioni e delle modalità di pubblicazione, fino a definire le iniziative sulla trasparenza.

C. Il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, come previsto dalla delibera ANAC n. 50/2013 , deve essere collocato all'interno della apposita sezione " Amministrazione Trasparente" che deve essere accessibile dalla home page del portale comunale.

Tale programma, da aggiornarsi annualmente, viene adottato dalla Giunta Comunale, anche tenuto conto di segnalazioni e suggerimenti raccolti fra gli utenti, sulla base della normativa vigente, nonché delle linee guida adottate dalla Commissione indipendente di valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche.

Sezione "Amministrazione Trasparente"

Seguendo quanto indicato dalla normativa di riferimento, comprensiva della delibera ANAC n.. 50/2013, la sezione "Amministrazione Trasparente", già istituita, sarà strutturata nel seguente modo:

Disposizioni Generali, Organizzazione, Consulenti e collaboratori, Personale, Bandi di Concorso, Performance, Enti Controllati, Attività e procedimenti, provvedimenti, controllo sulle imprese, bandi di gara e contratti, sovvenzioni ecc, Bilanci, Beni immobili gestione

patrimoni, controlli e rilievi sulla Amministrazione, servizi erogati, pagamenti dell'Amministrazione, Altri contenuti- dati ulteriori, altri contenuti.- corruzione, altri contenuti- accesso civico- altri contenuti- accessibilità ecc, altri contenuti-varie-.

2. STRUMENTI: . Sito Web

Alla luce di quanto indicato nella premessa, il Comune prevede, come strumento essenziale per l'attuazione dei principi di trasparenza e integrità, l'utilizzo del proprio portale anche con la finalità di uniformare l'immagine istituzionale dell'Ente. Obiettivo è quello di renderlo funzionale e facilitare la ricerca di informazioni da parte del cittadino.

Standard di comunicazione

Le indicazioni operative saranno ispirate ai seguenti principi:

identificazione visiva e immediata del sito di settore sul sito istituzionale dell'Ente , anche mediante utilizzo dell'apposito logo;

-creazione di tutti i mezzi possibili di massima accessibilità ai mezzi informatici.

Albo Pretorio

La legge n. 69 del 18.6.2009, perseguendo l'obiettivo di modernizzare l'azione amministrativa mediante il ricorso agli strumenti e alla comunicazione informatica , riconosce l'effetto di pubblicità legale solamente agli atti ed ai provvedimenti amministrativi pubblicati dagli Enti pubblici sui propri siti informatici. Nell'apposito link vengono pubblicati tutti gli atti che in precedenza venivano pubblicati all'albo pretorio cartaceo. Per assicurare la correttezza di pubblicazione ,nell'ipotesi in cui vi sia il mancato funzionamento del sito , o del link, la pubblicazione viene protratta per il numero di giorni di sospensione del servizio

3. SELEZIONE DEI DATI DA PUBBLICARE

Analisi dell'esistente e individuazione dati mancanti.

Si procederà all'analisi dei dati presenti e pubblicati sul portale alla luce di quanto previsto come obbligatorio dalla normativa. I dati mancanti saranno individuati sulla base della predetta analisi dell'esistente e si procederà alla rielaborazione dei dati già pubblicati presenti in sezioni diverse del portale, da ricondurre alla sezione " Amministrazione Trasparenza"(comunque già presente nel portale) per ottenere un'immagine coordinata e globale degli stessi.

Il piano triennale della trasparenza , da aggiornare entro gennaio di ciascun anno, è il piano attraverso il quale l'ente pianifica l'attività che vuole, al di là dei dati che normativamente devono essere pubblicati sul sito internet dell'Ente, comunicare alla cittadinanza ed inerenti la propria attività istituzionale, con relativo scadenziario temporale.

"Il sistema Permanente di valutazione delle prestazioni del personale dipendente" , approvato con atto Giunta n. 60 del 24/06/2014, è destinato a indicare con chiarezza: obiettivi, indicatori e criteri per il monitoraggio, la valutazione e la rendicontazione.

Individuazione responsabili.

Il Responsabile per la Trasparenza e l'integrità nel Comune di Militello in Val di Catania è il Responsabile dell'Area 1 — Servizi Generali ed Istituzionali.

Per quanto attiene ai dati di competenza di ciascun settore, all'interno dello stesso sono individuati, dai responsabili di ciascun servizio, dei responsabili che si occuperanno dell'aggiornamento dei dati sul sito istituzionale, in base alle competenze di settore. Per quanto riguarda le pubblicazioni sull'Albo Pretorio ON line, la competenza è centralizzata in capo al - Servizio politiche ,comunitarie, occupazione giovanile, trasparenza e notifiche .

Pubblicazione di informazioni, avvisi ed eventi sul portale istituzionale secondo procedure strutturate e trasparenti, condivise dal personale interno, aggiornate e migliorate periodicamente per accrescere il livello di utilità percepito dall'utente finale (spesso secondo la logica delle informazione "in evidenza", dei banner, dell'utilizzo strumentale e accattivante della grafica ecc.).

Per quanto riguarda la tempistica si prevede di rispettare pienamente gli obblighi imposti dalla legge, circa l'obbligatorietà di pubblicazione dei dati, mentre quelli facoltativi, sopra indicati e ritenuti utili ai fini di accessibilità dei dati, saranno progressivamente pubblicati, compatibilmente alle dotazioni informatiche, al fine di ottenere entro il 2018 la piena realizzazione del presente programma.